



Comune di Parma

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° DD-2025-559 DEL 12/03/2025

Inserita nel fascicolo: 2024.VII.8.12

Settore Responsabile: SETTORE SOCIALE

Unità Proponente: 065050 - S.O. FRAGILITA'

Proposta n. 2025-1204

OGGETTO: ISTRUTTORIA PUBBLICA PER LA CO-PROGETTAZIONE, AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.LGS. 117/2017 E S.M.I., DI INTERVENTI DI CONTRASTO AL GRAVE SFRUTTAMENTO E ALLA TRATTA DI ESSERI UMANI: PROGETTO "OLTRE LA STRADA". NOMINA COMMISSIONE DI VALUTAZIONE.



Comune di Parma

Settore Responsabile: SETTORE SOCIALE

Unità proponente: 065050 - S.O. FRAGILITA'

Determinazione n. proposta 1204 / 2025

OGGETTO: ISTRUTTORIA PUBBLICA PER LA CO-PROGETTAZIONE, AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.LGS. 117/2017 E S.M.I., DI INTERVENTI DI CONTRASTO AL GRAVE SFRUTTAMENTO E ALLA TRATTA DI ESSERI UMANI: PROGETTO "OLTRE LA STRADA". NOMINA COMMISSIONE DI VALUTAZIONE.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SOCIALE

RICHIAMATI

- l'art. 118, comma 4, della Costituzione, che riconosce il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale, ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s.m.i.;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., ed in particolare l'art. 119, che prevede la possibilità di stipulare accordi di collaborazione e convenzioni con soggetti pubblici e privati per favorire una migliore qualità di servizi e/o interventi;
- la Legge 8 novembre 2000, n. 328 e s.m.i., che introduce a livello nazionale i principi generali che costituiscono il quadro di riferimento per la progettazione di interventi sociali e socioassistenziali;
- la Legge Regionale 12 marzo 2003, n. 2 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" e s.m.i.;
- il Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117 e s.m.i. - Codice del Terzo Settore (CTS);
- la Legge 4 agosto 2017, n. 124 "Legge annuale per il mercato e la concorrenza" e s.m.i.;
- il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31/03/2021 e s.m.i., con cui sono state adottate le Linee Guida in materia di rapporti tra Pubbliche Amministrazioni e Enti del Terzo Settore nell'applicazione degli artt. 55, 56 e 57 del D.Lgs. n. 117/2017;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei Contratti pubblici" e s.m.i.;

RICHIAMATI altresì

- il Decreto Legislativo 25 luglio 1998, n. 286 "Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero" e s.m.i.;

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2015, n. 142 avente ad oggetto “Attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale” e s.m.i.;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 16 maggio 2016 recante “Definizione del programma unico di emersione, assistenza ed integrazione sociale a favore degli stranieri e dei cittadini di cui al comma 6-bis dell’art. 18 del Decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, vittime dei reati previsti dagli articoli 600 e 601 del codice penale, o che versano nelle ipotesi di cui al comma 1 dello stesso art. 18”;
- il Bando n. 6/2023, pubblicato in data 21/12/2023 sul sito internet del Dipartimento per le Pari Opportunità presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, per il finanziamento di progetti di accoglienza, assistenza e integrazione sociale rivolti a vittime di grave sfruttamento e tratta di esseri umani “Bando n. 6/2023 per il finanziamento di progetti attuati a livello territoriale finalizzati ad assicurare, in via transitoria, ai soggetti destinatari, adeguate condizioni di alloggio, vitto e assistenza sanitaria e, successivamente, la prosecuzione dell’assistenza e dell’integrazione sociale - Programma unico di emersione, di contatto, assistenza ed integrazione sociale a favore degli stranieri e dei cittadini di cui al comma 6-bis dell’art. 18 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, alle vittime dei reati previsti dagli articoli 600, 601, del codice penale, o che versano nelle ipotesi di cui al comma 1 del medesimo articolo 18 (art. 1, commi 1 e 3, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 16 maggio 2016)”;
- la proposta complessiva di collaborazione inviata dalla Regione Emilia-Romagna, Direzione Generale Cura della persona, salute e benessere, Settore Politiche sociali, di inclusione e Pari opportunità, Area Programmazione sociale, integrazione e inclusione, contrasto alle povertà (prot. 5061 del 10/01/2024), mirata alla presentazione, in risposta al succitato Bando 6/2023, di un unico progetto integrato di rete a valenza regionale e in cui viene richiesta formale adesione di partnership del Comune di Parma come ente attuatore delle azioni progettuali individuate per la realizzazione del Programma unico di emersione, assistenza e integrazione sociale di cui all’art. 18 del D.Lgs. n. 286/98 e s.m.i.;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. DGC/2024-17 del 19/01/2024 di espressione di indirizzo favorevole alla partecipazione del Comune di Parma, in qualità di Ente attuatore, al progetto di rete regionale “Oltre la strada” e all’attivazione di percorsi di co-progettazione, ai sensi dell’art. 55 del D.Lgs. 117/2017 e s.m.i., per la realizzazione di interventi nell’ambito del contrasto allo sfruttamento e alla tratta di essere umani;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. DGR/2024-131 del 29/01/2024 avente ad oggetto “Approvazione della proposta progettuale regionale ‘Oltre la Strada 2024/2025’ da presentare alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le Pari opportunità a valere sul Bando 6/2023”;
- il Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le Pari opportunità del 20/02/2024 con cui è stata approvata la graduatoria finale delle proposte progettuali ammesse alla concessione di contributo nell’ambito del Bando 6/2023, avente durata di 17 mesi con decorrenza dal 1° marzo 2024;
- la Determinazione dirigenziale regionale n. DGR/2024-10155 del 21/05/2024 con cui la Regione Emilia-Romagna ha assegnato al Comune di Parma risorse per la realizzazione del Bando 6/2023 progetto “Oltre la strada 2024/2025 – CUP E19G24000100003” per il periodo dal 1° marzo 2024 al 31 luglio 2025, a valere sul Fondo Nazionale Lotta alla tratta e sul cofinanziamento regionale;

PREMESSO che con Determinazione dirigenziale n. DD/2025-386 del 20/02/2025:

è stata avviata l'istruttoria pubblica per la co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 117/2017 e s.m.i., di interventi di contrasto al grave sfruttamento e alla tratta di esseri umani: progetto "Oltre la strada" (CUP Bando 6/2023 progetto "Oltre la strada 2024/2025": E19G24000100003), da realizzarsi fino al 31/03/2027;

sono stati approvati i seguenti atti, presupposto del procedimento ad evidenza pubblica e parti integranti e sostanziali del provvedimento in parola:

- (Schema di) Avviso pubblico, rivolto agli Enti del Terzo Settore in possesso dei requisiti indicati ed interessati a manifestare il proprio interesse alla realizzazione delle attività oggetto di co-progettazione;
- Allegato A - Domanda di partecipazione alla procedura di selezione;
- Allegato B - Dichiarazione sostitutiva, attestante il possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione alla procedura medesima;
- Allegato C - Schema di proposta progettuale, contenente gli elementi a cui i Soggetti interessati devono attenersi nella redazione di un'ipotesi di progettazione di dettaglio:
 - Allegato sub. C.1 - Elenco del personale impiegato nel progetto;
 - Allegato sub. C.2 - Elenco delle strutture adibite al progetto;
 - Allegato sub. C.3 - Budget di progetto;

si è dato atto che le attività che saranno realizzate nel periodo fino al 31/07/2025 saranno finanziate nell'ambito del sopra citato Bando 6/2023 progetto "Oltre la strada 2024/2025" - CUP E19G24000100003, a valere sul Fondo Nazionale Lotta alla Tratta e sul cofinanziamento della Regione Emilia-Romagna;

VISTO l'Avviso (prot. 40743 del 20/02/2025) pubblicato unitamente agli allegati sul sito internet istituzionale del Comune di Parma www.comune.parma.it alla sezione Bandi e Avvisi Pubblici e in Albo Pretorio, con termine per la presentazione delle istanze di partecipazione fissato alle ore 12.00 del giorno 07/03/2025;

DATO ATTO

che nei termini sopra indicati e secondo le modalità previste dall'Avviso pubblico è pervenuta una (1) istanza di partecipazione alla procedura di cui si tratta, come di seguito specificato:

1. (prot. 54998 del 07/03/2025) Di mano in mano ODV, in qualità di capogruppo mandataria della costituenda Associazione Temporanea di Scopo (ATS), composta da:
 - Di mano in mano ODV, con sede legale in Strada Chiesa di Roncopascolo n. 27 - 43126 Parma (PR), Codice fiscale 92129390347 - mandataria;
 - Festival of praise & care APS, con sede legale in Via Scirea n. 8 - 43122 Parma (PR), Codice fiscale 92165500346 - mandante;
 - Betania società cooperativa sociale a responsabilità limitata - ETS, con sede legale in Strada del Lazzaretto, 26 - 43123 Parma (PR), Codice fiscale e Partita IVA 01524560347 - mandante;
 - Istituto del Buon Pastore di Parma, con sede legale in Via Giuditta Sidoli n. 63 - 43123 Parma (PR), Codice fiscale 80003870344 - mandante;
 - Centro di Aiuto alla Vita ODV, con sede legale in Via Cima Palone n. 14 - 43123 Parma (PR), Codice fiscale 80100780347 - mandante;

che in data 11/03/2025 la RUP ha proceduto, alla presenza di due testimoni, all'esame della documentazione pervenuta, come da verbale agli atti presso gli Uffici del Settore sociale;

VISTO il Provvedimento di ammissione prot. 60559 del 11/03/2025, pubblicato sul sito internet dell'Ente locale e trasmesso all'interessato con comunicazione a mezzo PEC (prot. 60573 del 11/03/2025);

ATTESO il positivo esito della verifica della regolarità formale della documentazione presentata dal Soggetto istante Di mano in mano ODV, in qualità di capogruppo mandataria della costituenda Associazione Temporanea di Scopo (ATS), composta da:

- Di mano in mano ODV, con sede legale in Strada Chiesa di Roncopascolo n. 27 – 43126 Parma (PR), Codice fiscale 92129390347 – mandataria;
- Festival of praise & care APS, con sede legale in Via Scirea n. 8 – 43122 Parma (PR), Codice fiscale 92165500346 – mandante;
- Betania società cooperativa sociale a responsabilità limitata - ETS, con sede legale in Strada del Lazzaretto, 26 – 43123 Parma (PR), Codice fiscale e Partita IVA 01524560347 - mandante;
- Istituto del Buon Pastore di Parma, con sede legale in Via Giuditta Sidoli n. 63 – 43123 Parma (PR), Codice fiscale 80003870344 – mandante;
- Centro di Aiuto alla Vita ODV, con sede legale in Via Cima Palone n. 14 – 43123 Parma (PR), Codice fiscale 80100780347 – mandante;

DATO ATTO

che è necessario procedere alla nomina di tre (3) commissari ed alla costituzione della Commissione di valutazione, che si occuperà della valutazione tecnica delle Proposte progettuali ammesse secondo i criteri individuati nell'Avviso pubblico;

che la Commissione sarà assistita da un segretario individuato tra i dipendenti della struttura operativa o del settore interessati, con funzioni di verbalizzazione;

che ai membri della Commissione ed al segretario non spetta alcun compenso in quanto tali attività rientrano tra i compiti istituzionali e, pertanto, soggiacciono al principio di onnicomprensività della retribuzione;

RICHIAMATI

l'art. 35-bis del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. che stabilisce che “coloro che sono stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale (...) non possono fare parte delle commissioni per la scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, per la concessione o l'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere”;

l'art. 51 del Codice di Procedura Civile;

l'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2016, n. 62 e s.m.i. recante “Obbligo di astensione”;

il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici dell'Ente locale, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. DGC/2013-720 del 18/12/13 e s.m.i.;

DATO ATTO che grava sul Comune di Parma l'onere di porre in essere adeguate misure volte a contrastare la corruzione e le frodi, nonché a prevenire l'insorgere di situazioni di conflitto di interesse nella procedura di individuazione dell'Ente Attuatore Partner;

RITENUTO pertanto di nominare la Commissione di valutazione dell'istruttoria pubblica per la co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017 e s.m.i., di interventi di contrasto al grave sfruttamento e alla tratta di esseri umani: progetto "Oltre la strada" (CUP Bando 6/2023 progetto "Oltre la strada 2024/2025": E19G24000100003), come segue:

- Dott.ssa Carla Prati, Elevata Qualificazione della S.O. Servizi amministrativi e programmazione distrettuale del Settore sociale - Presidente;
- Dott.ssa Elisa Azzali, Elevata Qualificazione della S.O. Non autosufficienza del Settore sociale - Commissario;
- Dott.ssa Patrizia Vaccari, Elevata Qualificazione della S.O. Inclusione persone con disabilità de Settore sociale - Commissario;

con l'assistenza della Dott.ssa Ilaria Cretì, Funzionario amministrativo della S.O. Servizi amministrativi e programmazione distrettuale del Settore Sociale, in qualità di segretaria verbalizzante;

DATO ATTO

che il Dirigente del Settore sociale Dott. Roberto Barani ha individuato i Commissari sopra indicati in ragione della loro competenza e professionalità, in attinenza con l'oggetto della presente procedura;

che i componenti della Commissione ed il segretario dovranno rendere le dichiarazioni relative all'insussistenza di cause di incompatibilità, di astensione e di conflitto di interessi;

DATO ATTO

che il Dirigente del Settore sociale è il Dott. Roberto Barani, incaricato *ad interim* dal Sindaco di Parma con Decreto DSMG 34/2023 - Prot. Gen. 209483 del 28/09/2023, dal giorno 29/09/2023;

che la Responsabile Unica del Procedimento è la Dott.ssa Michela Mazza, incaricata di Elevata Qualificazione della S.O. Fragilità dal Dirigente del Settore sociale del Comune di Parma con atto PG/58939/2023 del 29/03/2023;

VISTO l'art. 79 dello statuto comunale;

ATTESTATA la regolarità del presente atto;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate

1. di **nominare** la Commissione per la valutazione delle Proposte progettuali presentate nell'ambito dell'istruttoria pubblica per la co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs.

n. 117/2017 e s.m.i., di interventi di contrasto al grave sfruttamento e alla tratta di esseri umani: progetto “Oltre la strada” (CUP Bando 6/2023 progetto “Oltre la strada 2024/2025”: E19G24000100003), nei seguenti componenti:

- Dott.ssa Carla Prati, Elevata Qualificazione della S.O. Servizi amministrativi e programmazione distrettuale del Settore sociale – Presidente;
 - Dott.ssa Elisa Azzali, Elevata Qualificazione della S.O. Non autosufficienza del Settore sociale - Commissario;
 - Dott.ssa Patrizia Vaccari, Elevata Qualificazione della S.O. Inclusione persone con disabilità de Settore sociale - Commissario;
2. di **nominare** in qualità di segretaria verbalizzante delle operazioni compiute dalla Commissione di valutazione la Dott.ssa Ilaria Cretì, Funzionario amministrativo della S.O. Servizi amministrativi e programmazione distrettuale del Settore Sociale;
 3. di **dare atto** che per i componenti della Commissione e per il segretario non è previsto alcun compenso;
 4. di **dare atto** che la Responsabile Unica del Procedimento è la Dott.ssa Michela Mazza, Elevata Qualificazione della S.O. Fragilità del Settore sociale, incaricata dal Dirigente del Settore sociale del Comune di Parma con atto PG/58939/2023 del 29/03/2023,;
 5. di **dare atto** che la presente determinazione è relativa a una misura Potenzialmente Generazionale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024.

Il/La Responsabile
BARANI ROBERTO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati: